



Jelenia Góra, 29.09.2021
RR.150.6.2021

Pan
Łukasz Szeszko
Prezes OSP w Jeleniej Górze
Ul. Wiejska 85B

w nawiązaniu do odwołania od oceny merytorycznej JBO 2022 dot. projektu nr 22 **"Bezpieczeństwo Mieszkańców NASZYM priorytetem"** informuję, że projekty zgłaszane do Jeleniogórskiego Budżetu Obywatelskiego winny spełniać kryteria określone w par. 4 pkt 4 Regulaminu JBO 2022, a w szczególności mieszczących się w kompetencjach gminy. Pragnę zauważyć, że grupy specjalistyczne w zakresie działań ratownictwa specjalistycznego tworzy Komendant Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej (PSP) w oparciu o jednostki OSP włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo Gaśniczego oraz ujęte w siatce podmiotów realizujących specjalistyczne czynności ratownicze.

W zakresie zabezpieczenia operacyjnego należy podkreślić, że ochrona przeciwpożarowa w Polsce oparta jest o Krajowy System Ratowniczo-Gaśniczy (KSRG), który winien zostać tu wyraźnie opisany. Krajowy System Ratowniczo-Gaśniczy (KSRG) to część organizacji bezpieczeństwa wewnętrznego państwa, mający na celu ratowanie życia, zdrowia, mienia lub środowiska, prognozowanie, rozpoznawanie i zwalczanie pożarów, klęsk żywiołowych lub innych miejscowych zagrożeń. System skupia jednostki ochrony przeciwpożarowej, inne służby, inspekcje, straże, instytucje oraz podmioty, które dobrowolnie w drodze umowy cywilnoprawnej zgodziły się współdziałać w akcjach ratowniczych.

Głównym celem KSRG jest zapewnienie ochrony życia, zdrowia, mienia lub środowiska, w ramach działań podejmowanych przez PSP i inne podmioty ratownicze (ze szczególnym uwzględnieniem OSP), poprzez:

- gaszenie pożarów,
- likwidację miejscowych zagrożeń (działania ratownicze),
- ratownictwo chemiczne i ekologiczne,
- ratownictwo techniczne,
- ratownictwo medyczne w zakresie udzielania kwalifikowanej pierwszej pomocy (KPP).



KSRG w ramach posiadanych sił i środków, współpracuje z właściwymi organami i podmiotami podczas zdarzeń nadzwyczajnych wywołanych zagrożeniem czynnikiem biologicznym, w tym podczas zdarzeń o charakterze terrorystycznym. System opiera się na Państwowej Straży Pożarnej - wiodącej i utrzymywanej z budżetu państwa służbie ratowniczej, jak również Ochotniczych Strażach Pożarnych, utrzymywanych z budżetów samorządowych i dotacji z budżetu państwa. Partnerstwo tych służb oparte jest na wzajemnym współdziałaniu, realizowaniu oczekiwanych przez państwo standardów zadaniowych, organizacyjnych, szkoleniowych, sprzętowych i dokumentacyjnych na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, z możliwością organizowania pomocy ratowniczej i humanitarnej zarówno na terenie kraju, jak i poza jego granicami.

Komendant Główny PSP jest centralnym organem administracji rządowej w sprawach organizacji KSRG oraz ochrony przeciwpożarowej. Podlega ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, który pełni nadzór nad funkcjonowaniem KSRG.

System działa na trzech poziomach administracyjnych odpowiadających strukturze administracyjnej kraju:

- powiatowym - podstawowy poziom wykonawczy, działania prowadzone są przez siły powiatu,
- wojewódzkim - koordynacja i wsparcie działań ratowniczych, kiedy siły powiatu są niewystarczające,
- krajowym - koordynacja i wsparcie działań ratowniczych, kiedy siły województwa są niewystarczające.

Potencjał KSRG:

- 503 jednostki ratowniczo-gaśniczych;
- 4 656 jednostki OSP włączone do KSRG;
- 5 zakładowych straży pożarnych;
- 2 Lotniskowe Służby Ratowniczo-Gaśnicze;
- 21 jednostek Wojskowych Straży Pożarnych.

Gotowość operacyjna sił i środków KSRG, w szczególności dyspozycyjność, wyszkolenie i wyposażenie w sprzęt ratowniczy, umożliwia ich dysponowanie w trybie pilnym, według kryterium obszaru chronionego, tzn. niezbędnych sił i środków do likwidacji lub ograniczania



powstałego nagłego zagrożenia, mogących przybyć na miejsce zdarzenia w najkrótszym czasie. Według stanu sieci drogowej na koniec 2020 r. oraz danych z Narodowego Spisu Powszechnego z 2011 roku procent populacji objętej 15 minutowym czasem dojazdu jednostek ochrony przeciwpożarowej wynosił 85,86%. Odsetek interwencji ratowniczych, w których jednostka Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego dotarła na miejsce zdarzenia w czasie krótszym niż 15 minut (w %) w 2020 r. wynosi: 90,04%. Aktualny standard dobowej gotowości operacyjnej KSRG przedstawia się następująco:

1. W PSP - minimum ok. 5 100 strażaków i ok. 5 300 samochodów ratowniczo- gaśniczych i specjalnych w 503 Jednostkach Ratowniczo-Gaśniczych PSP.
2. W 4 656 jednostkach OSP w KSRG - ok. 11 313 samochodów ratowniczo-gaśniczych i specjalnych.

Konstrukcja KSRG zakłada także, że procedury realizacji podstawowych zadań ratowniczych są dostosowane do specyfiki rodzaju zdarzeń, również masowych czy katastrof.

Niezależnie od sieci jednostek ochrony przeciwpożarowej, które są przygotowane w zakresie podstawowym do realizacji zadań w każdej dziedzinie ratownictwa, Państwowa Straż Pożarna posiada w swych zasobach wydzielone siły i środki do realizowania specjalistycznych czynności ratowniczych poprzez odpowiednio wyszkolonych strażaków Państwowej Straży Pożarnej z wykorzystaniem specjalistycznego sprzętu ratowniczego.

Wydzielone zasoby ratownicze skupione są w 174 specjalistycznych grupach ratowniczych tj.:

- 1) grupach wodno-nurkowych (SGRW-N - 47 grup),
- 2) grupach wysokościowych (SGRW - 32 grupy),
- 3) grupach technicznych (SGRT - 24 grupy),
- 4) grupach poszukiwawczo-ratowniczych (SGPR - 21 grup),
- 5) grupach chemiczno-ekologicznych (SGRChem-Eko - 50 grup).

Wyznaczone siły i środki z obszaru całego kraju skupione są w ramach Centralnego Odvodu Operacyjnego w:

- kompaniach gaśniczych,
- kompaniach specjalnych,
- pododdziałach logistycznych,
- specjalistycznych grupach ratowniczych,
- modułach ratowniczych do działań międzynarodowych,



- kompaniach szkolnych.

Polska uczestniczy w Unijnym Mechanizmie Ochrony Ludności, w ramach którego zgłoszono do działań międzynarodowych moduły ratownicze do działań międzynarodowych:

- HUSAR lub MUSAR (moduł grupy poszukiwawczo-ratowniczej przeznaczonej do działań na terenach miejskich w konfiguracji ciężkiej lub średniej) - tworzone doraźnie na bazie 7-iu SGPR PSP (Warszawa, Poznań, Łódź, Gdańsk, Kraków, Wałbrzych, Jastrzębie Zdrój),
- HCP (moduł pomp wysokiej wydajności) - 4 moduły (Katowice, Toruń, Rzeszów, Gorzów Wlkp.),
- GFFFV (moduł gaszenia pożarów lasów z ziemi z użyciem pojazdów) - 6 modułów (Kraków, Białystok, Poznań, Olsztyn, Szczecin, Wrocław),
- CBRN (moduł wykrywania skażeń chemicznych, biologicznych, radiologicznych i nuklearnych oraz pobierania próbek) - 4 moduły (Warszawa, Katowice, Kraków, Poznań).

Reasumując, stały bieżący monitoring i analiza występujących zagrożeń, jak również prowadzonych działań ratowniczo - gaśniczych są podstawą do bieżącej aktualizacji w zakresie posiadanego sprzętu oraz wyszkolenia ratowników. W związku z tym, że ochrona przeciwpożarowa to system, wprowadzone są rozwiązania systemowe, a nie oparte na "indywidualnym" podejściu do jej określania i określania sobie zadań z zakresu ratownictwa specjalnego. System nie przewiduje istnienia grup poszukiwawczo - przeciwpowodziowych, ponieważ działania poszukiwawcze i działania przeciwpowodziowe to dwie całkowicie inne dziedziny, wymagające innego przygotowania sprzętowego i kwalifikacyjnego dla ratowników. Tworzenie grupy o jakiej mowa w odwołaniu w oparciu o uchwałę Zarządu OSP jest całkowicie bezzasadne. Dodatkową wątpliwość budzi fakt wskazywania funkcyjnych w tejże powoływanej grupie, którymi zostają członków stowarzyszenia OSP niebędący członkami JOT, nieposiadający nawet podstawowych kwalifikacji do udziału w działaniach ratowniczo- gaśniczych prowadzonych przez jednostki ochrony przeciwpożarowej.

Podmiotem nadającym kwalifikacje jest, jak przytoczono na wstępie, Komendant Wojewódzki PSP, natomiast szkolenia z zakresu specjalistycznych szkoleń członków OSP biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych realizowane są przez Szkoły PSP.



Włączenie jednostki OSP do siatki podmiotów realizujących specjalistyczne czynności ratownicze przeprowadza się po przeanalizowaniu potrzeb w ramach zabezpieczenia operacyjnego powiatu przez Komendanta Miejskiego PSP po uzgodnieniu z jednostkami samorządu terytorialnego jako organem odpowiedzialnym za funkcjonowanie OSP.

Tytułem uzupełnienia należy dodać, że specjalistyczne grupy poszukiwawczo - ratownicze są to grupy wyposażone i przeszkolone do poszukiwania i ratowania ludzi i zwierząt w przypadku wystąpienia katastrof budowlanych, bądź naturalnych typu trzęsienie ziemi, osuwisko, podczas których w miejscu wystąpienia zawału (gruzowiska) mogą znajdować się osoby poszkodowane. Terenowe działania poszukiwawcze, to jest działania związane z poszukiwaniem osób zaginionych w terenie prowadzi Policja i to ona jest służbą wiodącą, a jednostki ochrony przeciwpożarowej wykonują jedynie czynności pomocnicze podczas tych działań.

Odnosząc się do tabeli, umieszczonej w odwołaniu, zawierającej wykaz działań ratowniczych o charakterze specjalistycznym wykonywanych przez druhowa OSP Wiejska zauważyć należy, że dyżurny SK KM PSP dysponował zastęp OSP a nie grupą specjalistyczną, a działania wymienione w tej tabeli związane były z dowozem worków z piaskiem, które w znacznej mierze układali mieszkańcy posesji wymienionych w tabeli. Wszystkie te działania związane były z wpływaniem i możliwością wpływu wody opadowej do garaży, piwnic i na klatki schodowe - dotyczyły doraźnego zabezpieczenia otworów w budynkach usytuowanych na poziomie gruntu. Tym samym nie wymagały posiadania innych kwalifikacji niż podstawowe przeszkolenie ratownika Jednostki Operacyjno - Technicznej OSP.

Biorąc powyższe pod uwagę podtrzymuję negatywną ocenę merytoryczną przedmiotowego wniosku.

Z poważaniem

Z up. PREZYDENTA MIASTA
Jerzy Zębik
Dyrektor Departamentu Prezydenta

Izabela Stywryszko
Wydział Rozwoju Miasta
Tel. 75 754 6145

Urząd Miasta Jelenia Góra - Departament Rozwoju wrm@jeleniagora.pl

Wydział Rozwoju Miasta

Plac Ratuszowy 58, 58-500 Jelenia Góra

tel.: +48 75 75 46 136, fax: +48 75 75 46 137

ePUAP:/UMJG/SkrytkaESP e-mail: wrm@jeleniagora.pl



